

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Б.В. Грызлову

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 1 л.;
2. Пояснительная записка на 2 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Магнитный носитель.

Депутат Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.Г.Аксаковым

Проект № _____

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»

Статья 1

В целях поддержания стабильности банковской системы приостановить до 1 июля 2011 года включительно действие пункта 2 части 3, пунктов 1 и 3 части 3 статьи 48 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, №52, ст. 5029; 2008, № 52, ст. 6225).

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»»

Требования, которым обязаны соответствовать банки, участвующие в системе страхования вкладов, перечислены в статье 44 действующего Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). К ним относятся: достоверность учета и отчетности, выполнение обязательных нормативов, установленных Банком России, достаточная финансовая устойчивость, включающая требования по группам показателей оценки капитала, активов, доходности, ликвидности, качества управления и раскрытия информации.

В случае несоответствия банка в течение определенного Федеральным законом срока требованиям к участию в системе страхования вкладов, Банк России, в соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона, обязан ввести для этого банка запрет на открытие банковских счетов физических лиц и привлечение денежных средств физических лиц во вклады. Банк, лишенный таким образом права на открытие банковских вкладов физических лиц и привлечение денежных средств физических лиц во вклады, вправе вновь обратиться в Банк России за получением соответствующего разрешения (лицензии) не ранее, чем через два года со дня прекращения права на работу со вкладами.

Определенная в Федеральном законе система введения Банком России запрета на работу кредитных организаций с вкладами физических лиц, носит прозрачный характер и понятна участникам рынка, однако не предоставляет Банку России в условиях кризиса необходимой гибкости в возможности выбора решения.

Сейчас можно констатировать, что на конец 2010 года последствия кризиса еще не преодолены в полном объеме. Рынок кредитования восстанавливается медленнее, чем прогнозировалось, а банковская система до сих пор испытывает давление проблемных долгов. В соответствии с действующими нормативами банки сформировали и продолжают поддерживать высокий уровень резервов. При этом, обеспечивая доступность банковских услуг населению, многие банки развивают филиальную сеть, в том числе и в регионах, серьезно пострадавших и до сих пор не восстановившихся от кризиса. Все эти факторы негативно сказываются на показателях доходности кредитных организаций. По оценкам Банка России около 20% банков показывают отрицательную доходность.

Отмена действующего до 1 января 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 27 сентября 2009 года № 227-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» моратория на исключение банков из Системы страхования вкладов по показателю доходности, приведет к целой серии последствий, способных серьезно дестабилизировать ситуацию в отечественной банковской системе.

Во-первых, некоторые банки для того, чтобы соответствовать требованиям статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и остаться в системе страхования вкладов, могут повысить

показатель доходности за счет снижения резервов, что негативно скажется на стабильности банковской системы и может привести к новому кризису в будущем.

Во-вторых, лишение права работать со вкладами физических лиц целой группы банков, которые не смогут в короткие сроки восстановить доходность на уровне требований статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», наверняка приведет к панике вкладчиков и массовому изъятию гражданами средств из банков.

Таким образом, во избежание негативных последствий для отечественной банковской системы необходимо продлить до 1 июля 2011 года мораторий, предусматривающий временную отмену обязанности Банка России вводить запреты банкам, если достоверное отражение в их отчетности величины сформированных резервов под обесценивающиеся в период кризиса кредитные портфели приведет к нарушению значений групп показателей доходности, капитала, ликвидности, активов, а также обязательных нормативов.

При этом временное изменение порядка применения мер ответственности предлагается при одновременном сохранении контроля над параметрами деятельности банков-участников и приемлемого уровня риска для системы страхования вкладов. В отношении групп показателей, по которым предлагается отменить обязанность Банка России вводить запрет на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и открытие банковских счетов физических лиц, предполагается сохранить право Банка России на введение запрета в случае, если выявленные несоответствия угрожают интересам кредиторов и вкладчиков, при несоответствии банка указанным показателям свыше 2 месяцев.

Указанные задачи решаются предлагаемым проектом, который временно приостанавливает обязанность Банка России вводить запрет, если:

- банк в течение шести месяцев подряд не выполняет один и тот же обязательный норматив из числа установленных Банком России (невыполнением обязательного норматива в отчетном месяце является его нарушение по совокупности за шесть и более операционных дней в течение данного месяца);
- банк имеет оценку «неудовлетворительно» по одной и той же группе показателей оценки капитала или активов или ликвидности на шесть отчетных месячных дат подряд или на две отчетные квартальные даты подряд;
- имеет оценку «неудовлетворительно» по группе показателей доходности на две отчетные квартальные даты подряд.

В отношении банков, не соответствующих критериям достоверности учета и отчетности, прозрачности структуры собственности и качества управления банком, т.е. факторов, которые не подвержены влиянию кризиса, нормы действующего Федерального закона, обязывающие Банк России вводить запрет на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и открытие банковских счетов физических лиц, сохраняются.

С 1 июля 2011 года восстанавливается обязанность Банка России принимать решения о введении запрета при нарушении ранее приостановленных требований к участию банка в системе страхования вкладов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих в связи с проектом федерального закона « О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»»

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений статьи 48 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.