**Председателю Банка России**

**НАБИУЛЛИНОЙ Э.С.**

**Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!**

Эксперты Ассоциации «Россия» проанализировали представленный Центральным банком РФ в Государственную Думу РФ Годовой отчет Банка России за 2013г. Годовой отчет Банка России (далее - Отчет) представлен в стандартной для большинства центральных банков форме: в нем преобладает описательный подход к изложению основных направлений его деятельности. Элементы содержательного анализа присутствуют только в первой части Отчета, где рассматривается экономическое и финансовое положения России. Отчет выполнен на высоком уровне, но при этом не лишен некоторых недостатков.

1. После ознакомления с разделом, посвящённым денежно-кредитной политике, остается неясным, следовал ли Банк России решению задачи перехода к полноценному инфляционному таргетированию или же делал акцент на смягчении структурного дефицита ликвидности путем расширения объемов рефинансирования кредитных организаций. На с.55 Отчета говорится о том, что основной целью денежно-кредитной политики Банка России является обеспечение ценовой стабильности, а на с. 62 констатируется, что ключевым элементом реализации денежно-кредитной политики Банка России является проведение операций по регулированию ликвидности банковского сектора.

Таким образом, в денежно-кредитной политике Банка России переплетаются элементы инфляционного таргетирования и количественного смягчения. Возможно, что проведение по факту адаптивной денежно-кредитной политики объясняется состоянием российской экономики и банковского сектора, но такого рода объяснения в тексте Отчета отсутствуют.

1. Нельзя в полной мере признать удовлетворительными разъяснения, касающиеся политики обменного курса. В отчете указывается, что «в 2013 году Банк России продолжал увеличивать гибкость курсообразования национальной валюты в целях создания условий для повышения действенности процентной политики в связи с подготовкой к переходу к режиму таргетирования инфляции в 2015 году» (с.68). В то же время на с.63 отмечается, что «начиная с лета 2013 года усиление ожиданий сворачивания программы количественного смягчения ФРС США способствовало ослаблению валют стран с формирующимися рынками, в том числе и российского рубля». Из этого вытекает, что повышение гибкости курсообразования рубля имело вынужденный характер и в значительной мере определялось не установками Банка России, а изменениями в денежной политике ФРС. Из этого следует, что проводимый ЦБ РФ курс на ограничение целевых валютный интервенций, а затем и отказ от них в пресс-релизе от 14 января 2014 года был не вполне адекватным конкретно складывающейся на финансовых рынках ситуации, что привело к неоправданно возросшей волатильности рубля в первые месяцы 2014 года.
2. В Отчете отмечается, что в 2013 году наблюдалось увеличение валютных и процентных рисков. В отчете не отражается, какая работа была проведена Банком России в 2013 году с точки зрения регулирования этих рисков. Последовавшие события начала 2014 года показали, что при отсутствии механизма хеджирования хозяйствующие субъекты несут существенные потери из-за невозможности фактического регулирования валютных и процентных рисков.
3. В Отчете не содержится упоминание о промежуточных результатах и ходе выполнения «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года», разработанной совместно Правительством и Банком России.
4. В Отчете (с.7) провозглашена приверженность «идее информационной открытости», но не приводится ни одной цифры или графика, касающихся доли различных групп кредитных организаций, в частности банков с государственным участием, в объемах рефинансирования.
5. В Отчете отсутствуют разъяснения, по каким критериям в одних случаях крупные банки передавались на санацию и финансовое оздоровление, а в других случаях и более крупные банки лишались лицензий.
6. В разделе «Управление резервными активами» для повышения прозрачности деятельности Банка России предлагается раскрыть основные параметры стратегии управления резервными активами (цели по доходности, по объему, по структуре резервными активами). Предлагается привести анализ международной практики по управлению международными резервами, а также обоснование политики управления резервами Банка России.
7. В каждом разделе отчета деятельности Банка России предлагается добавить следующие положения:
8. Необходимо включить ***сопоставление целей (среднесрочных и годовых) и достигнутых результатов.*** А также добавить анализ причин и план дальнейшего реагирования в случае, если каких-то целей достичь не удалось. В текущем отчете раздел «цели, задачи и результаты» присутствует только в разделе ДКП, предлагается данный инструментарий распространить и на другие разделы Отчета.
9. Необходимо добавить ***цели и планы на следующий год*** с учетом того факта, что отчет выходит в конце мая и ситуация с начала года уже значительно изменилась, появились новые риски и вызовы, и участникам рынка важно видеть наиболее актуальное мнение регулятора по основным проблемам.
10. Необходимо включить ***анализ последствий решений ЦБ РФ (как положительных, так и отрицательных)***. Так, в конце 2013 г. на банковском рынке наблюдался заметный отток клиентских средств из частных банков в банки с государственным участием, вызванный снижением доверия после ряда отзывов лицензий у кредитных организаций.
11. Учитывая усиливающуюся нагрузку на кредитные организации в связи с введением новых требований Банка России, в том числе норм Базеля III, предлагается в Банке России создать рабочую группу по оценке регулирующего воздействия на кредитные организации, в которую предлагается включить, помимо сотрудников Банка России, представителей банковского сообщества, а также аудиторских и консалтинговых компаний. Такая группа могла бы оценивать готовящиеся изменения нормативной базы на регулярной основе, исходя из того, какое воздействие они окажут на капитал банков и себестоимость их услуг.
12. Ассоциация «Россия» отмечает повышение эффективности взаимодействия Банка России с банковским сообществом в 2013г., в частности в рамках подготовки проектов нормативных актов и предоставления профессиональных и полных разъяснений по вопросам банковской деятельности.

С уважением,

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Президент Ассоциации «Россия»  |  | А.Г. Аксаков |

Исп.:Андреева М.В.

(495)785-29-90 доб.113