**21.01.2015 № 04/04**

**Министру**

**экономического развития**

**УЛЮКАЕВУ А.В**

**Уважаемый Алексей Валентинович,**

Процесс докапитализации банков для повышения устойчивости финансового сектора России имеет одинаково важное значение для всех кредитных организаций страны. При этом информация от официальных лиц государства, озвучиваемая ими на форумах и в прессе, свидетельствует о том, что к участию в докапитализации допускаются лишь банки с собственным капиталом 25 млрд.руб. и больше при условии отсутствия участия в них иностранных акционеров в объеме более 40% акций. Озвучиваются и некоторые другие дополнительные условия.

Уверены, что такой формат докапитализации не будет способствовать преодолению кризисных явлений, а лишь усилит панику и недоверие к финансовой системе со стороны предприятий реального сектора и граждан.

В адрес Ассоциации поступают многочисленные письма от региональных банков, осуществляющих свою деятельность в различных субъектах Российской Федерации, наиболее тесно работающих с предприятиями малого и среднего бизнеса и населениям, принимающих активное участие в соответствующих региональных и федеральных программах. По экспертным оценкам, банки, зарегистрированные в субъектах Российской Федерации, капитал которых не превышает 25 млрд.руб., обеспечивают не менее 30% рынка кредитования малых и средних предприятий. Испытывая в текущих условиях проблемы с доступом к источникам фондирования, эти региональные банки тем не менее являются стабильными финансовыми институтами, не участвуя в высокорисковых операциях, в том числе на фондовом и валютном рынках.

Анализ круга банков с капиталом не менее 25 млрд.руб. за исключением иностранных банков показывает, что в их число входят 9 банков с государственным участием (кроме Сбербанка), в том числе 3, акционерами которых является ВЭБ, учредитель которых может увеличить долю своего участия без использования данного инструмента, если целью государственной политики является усиление концентрации рынка на государственных банках и закрепление в текущих условиях ограниченного доступа к ресурсам и капиталу их доминирующего положения; 3 банка группы «Открытие» и Бинбанк, уже получивших большой объем государственной поддержки в рамках проводимых ими процедур санации кредитных организаций. Из остальных 11 банков 2 имеют крайне небольшое число региональных офисов, 1 банк, специализирующийся на розничном кредитовании не имеет офисов, кроме головного. Только 3 банка являются региональными, а 5, имеющими широкую филиальную сеть.

Таким образом, ограничение предоставления финансовой помощи кругом банков с капиталом свыше 25 млрд.руб. противоречит цели поддержания стабильности банковской системы, указанной в Федеральном законе «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», препятствует решению приоритетной политической задачи, озвученной Президентом России, - поддержки малого и среднего бизнеса, усилит монополизацию рынка банковских услуг, будет препятствовать развитию конкуренции и повышению качества обслуживания клиентов. Очевидно, что крупнейшие банки направят полученные ресурсы на кредитование крупного бизнеса, а малые и средние предприятия, как и в настоящее время, останутся за пределами их внимания. Кредитные организации вне топ-30 по капиталу в не меньшей степени нуждаются в финансовой помощи в текущих экономических условиях, а ухудшение финансового состояния ряда банков, играющих заметную роль в регионах, нанесет вред как банковскому сектору, так и социально-экономической обстановке в конкретном субъекте Российской Федерации.

Кроме того, с нашей точки зрения следует предусмотреть возможность для банков за пределами указанного круга, имеющим хорошее финансовое состояние (не ниже 2 классификационной группы, присваиваемой Банком России), а, следовательно, надежным и эффективным воспользоваться финансовой помощью для увеличения капитала и развития бизнеса. Полагаем, что исключение для этих банков возможности получения государственной помощи является несправедливым и противоречащим политике оздоровления и повышения эффективности банковской системы.

В связи с вышеизложенным предлагаем предоставить возможность доступа к финансовой помощи кредитным организациям исходя из качественных оценок их деятельности. При этом исключить из круга допущенных к рассмотрению заявок на получение финансовой помощи следующие банки:

- не входящие в систему страхования вкладов;

- банки ниже 2 классификационной группы, присваиваемой Банком России;

- доля государства в уставном капитале банка превышает 25%;

- доля средств физических лиц составляет менее 10% от общего объема обязательств банка.

- более чем один банк, входящий в банковскую группу (холдинг). Необходимо исключить ситуацию, когда средствами смогут воспользоваться все банки группы (холдинга). При этом анализ на соответствие критериям отбора может быть сделан по совокупным показателям группы;

- доля кредитов, выданных предприятиям и физическим лицам, зарегистрированным за пределами Москвы и Московской области, в общем объеме кредитного портфеля банка составляет менее 25%;

- доля просроченных кредитов составляет более 10% от кредитного портфеля банка.

Президент

Ассоциации «Россия» А.Г. Аксаков