



Ассоциация банков России
(Ассоциация «Россия»)

ПРЕЗИДЕНТ

125009, г. Москва, Никитский пер., д. 4, стр. 1

www.asros.ru

asros@asros.ru

т. 8-(495)-785-29-90

от 15.04.2026 № 02-05/844

На Доклад о минимальном капитале банков

Личный кабинет

Центральный банк Российской
Федерации (Банк России)

Первому заместителю Председателя

Д.В. Тулину

surveys_DBRA@cbr.ru

Уважаемый Дмитрий Владиславович!

Ассоциация банков России¹ рассмотрела представленный Банком России доклад «Увеличение минимального размера капитала банков»² и сообщает следующее по итогам опроса своих членов.

1. Концепция документа существенно отличается от ранее обсуждавшихся на площадке Ассоциации планов по размеру и срокам увеличения капитала. Так, в течение последнего года озвучивались планы регулятора повысить требования к минимальному размеру капитала:

- на величину накопленной инфляции с момента последнего пересмотра нормативов в 2018 году;

- поэтапно и безболезненно с установлением пятилетнего переходного периода.

Однако указанный в Докладе уровень предполагает увеличение минимального капитала малых банков более чем в три раза, что значительно превышает как накопленную инфляцию за соответствующий период, так и прогнозируемый уровень инфляции до 2030 года, а также устанавливает срок 3 года вместо 5 лет.

2. Среди банков с капиталом от 1 до 3 млрд. рублей необходимость увеличения капитала затронет 59³, а среди банков с капиталом менее 1 млрд. рублей - 63 организации. Соответственно введение новых требований повлияет на деятельность примерно 122 банков, что составляет практически треть всех кредитных организаций, в том числе 2/3 банков с базовой лицензией.

3. Как указано в Докладе, рост требований к капиталу необходим для повышения устойчивости малых банков и будет являться заделом для цифровой трансформации, наращивания кредитования.

¹ Далее – Ассоциация.

² Далее также – Доклад.

³ По состоянию на 01.04.2026.

Вместе с тем задачи по укреплению устойчивости банковского сектора и поддержанию его надежности в настоящее время решены. Новые вызовы будут учтены Банком России в рамках изменения оценки кредитного риска при расчете резервов, применении риск-чувствительного лимита, новых подходах к оценке экономического положения банков и к расчету концентрации.

Одновременно отмечаем, что, в основном, респонденты не усматривают прямой корреляции между размером капитала и устойчивостью конкретного банка. Что касается цифровой трансформации, то:

- монополистическое поведение ИТ-вендоров;
- нормативно сжатые сроки для внедрения;
- обязательность реализации цифровых сервисов банками вне зависимости от потребности их клиентской базы, а значит, бесперспективность монетизации для небольших банков;
- недостаточный учет принципа пропорциональности в ходе нормативной цифровой трансформации,

действительно ограничивают способность некрупных банков к наращиванию капитала и кредитного портфеля. Соответственно цифровая трансформация для банков с небольшой клиентской базой, для которых важна возможность прямого общения, не гарантирует экономическую эффективность инвестиций.

Дополнительно обращаем внимание, что значительное количество малокредитующих банков обеспечивают расчетные функции или имеют иную бизнес-модель, ориентированную на комиссионные доходы и не предполагающую рост кредитования.

4. Повышение капитала предполагается реализовывать в условиях, когда возможности любых банков по ускоренному наращиванию капитала ограничены действующими санкционными ограничениями, структурной перестройкой экономики, высокими процентными ставками денежного рынка, давлением экономической ситуации на финансовое положение предприятий, пруденциальными ужесточениями.

В актуальных условиях единственным реальным источником докапитализации кредитных организаций остается прибыль, объем которой сокращается. При этом прибыль малых банков будет в том числе поглощаться затратами на внедрение цифрового рубля. Таким образом, докапитализацию малых банков необходимо будет осуществлять за счет дополнительных вложений собственников. По мнению ряда респондентов, требование нарастить капитал в 2-3 раза за обозначенный срок является нереализуемым.

5. В части стратегических банковских объединений отмечено, что банковская группа является наиболее проработанным с юридической и надзорной точек зрения инструментом. Основной преградой для объединения по модели «Альянс», ограниченный интерес к обсуждению которой сохраняется, является солидарная ответственность между участниками и непроработанность деталей ее реализации. Таким образом, ряд кредитующих банков с базовой лицензией сообщают, что повышение минимального порога капитала без

длительного переходного периода и дифференцированного подхода ставит их перед выбором между принудительной ликвидацией и убыточной, высокорисковой консолидацией.

6. По итогам обсуждения Доклада Ассоциация считает необходимым обратить внимание на возможные последствия принятия новых требований к минимальному размеру капитала банков для финансовой системы и экономики субъектов Российской Федерации.

Существенное и ускоренное повышение требований к капиталу в текущей ситуации может привести к сокращению числа региональных кредитных организаций, снижению конкуренции на отдельных сегментах банковского рынка, ограничению доступности финансовых услуг для населения, предпринимателей и в целом ослаблению финансовой инфраструктуры отдельных территорий. Особенно чувствительными такие последствия могут стать для субъектов Российской Федерации с удаленными и труднодоступными территориями.

Резюмируя, Ассоциация считает, что инициатива регулятора, изложенная в Докладе, требует пересмотра как по срокам, так и по размеру новых требований к капиталу. Кроме того, повышение требований к минимальному размеру капитала банков должно сопровождаться:

- возможностью представить индивидуальные планы капитализации;
- регуляторными стимулами для объединений и альянсов;
- стимулированием реально кредитующих экономику банков.

Дополнительно обращаем внимание, что повышение требований к минимальному размеру уставного капитала кредитных организаций автоматически увеличит размер штрафов для всех кредитных организаций независимо от их размера, как предусмотрено статьей 74 Закона № 86-ФЗ⁴. При этом объективные предпосылки увеличения штрафов для кредитных организаций отсутствуют, особенно с учетом введения в отрасли ряда штрафов в процентах от размера собственных средств (капитала).

Подробные ответы банков представлены в приложении.

Ассоциация просит рассмотреть предложения и комментарии банков и предлагает свою площадку для проведения дискуссий и выработки приемлемых решений по докапитализации малых банков.

Приложение: 1 файл в формате Excel.

С уважением,

Д.Г. Липаев



Исп. Вен Е.В.
8 (495) 785 29 90, доб. 150

⁴ Федеральный закон № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».