

Выписка из протокола № 37¹
Заседания Совета Ассоциации банков России
(Ассоциация «Россия»)

г. Сочи

27 сентября 2023 года

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Кредитные организации России – регулирование и конкурентная среда.
2. Отчет о работе за 2022-2023 гг. Комитета по банковскому законодательству Ассоциации банков России.
3. О приеме и исключении участников Ассоциации банков России.
4. О составе Президиума Совета Ассоциации банков России.
5. О наградах Ассоциации банков России.
6. Разное:
 - 6.1 О Положении о Комитете по банкострахованию и взаимодействию со страховыми компаниями Ассоциации банков России.
 - 6.2 О Положении о Рабочей группе по вопросам аутсорсинга и взаимодействия с вендорами и поставщиками услуг и сервисов.
 - 6.3 О бюджете развития Ассоциации банков России на 2023 год.
 - 6.4 О единой ESG-анкете для работы банков с клиентами.

ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ:

При утверждении Повестки дня заседания Совета, Председатель Совета проинформировал, что Руководитель Комитета Ассоциации по банковскому законодательству – Кузьмина Т.М. заболела и не может принять участие в заседании и предложил обсуждение вопроса №2

¹ В целях соблюдения требований Федерального закона «О защите персональных данных», в выписке не раскрываются персональные данные участников заседания. Полный текст протокола рассылается членам Совета на адреса электронной почты, а также может быть предоставлен членам Ассоциации банков России по запросу, адресованному на электронную почту: sovet@asros.ru.

Повестки дня перенести на следующее заседание Совета Ассоциации банков России на 08 декабря 2023 года.

1. Кредитные организации России – регулирование и конкурентная среда

С момента вступления в силу изменений в закон, предусматривающий введение пропорционального регулирования в целях создания регулятивного баланса для банков с разными объемами и характером операций (Федеральный закон от 01.05.2017 № 92-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), согласно его требованиям, все банки разделились на банки с универсальной или базовой лицензией. Кроме того, в рамках новых регулятивных требований, часть банков с универсальной лицензией были признаны Банком России системно значимыми (СЗКО) и соответственно выполняют дополнительные требования, предусмотренные нормативными актами.

По состоянию на конец августа текущего года в России осуществляют свою деятельность 360 действующих кредитных организации (13 – СЗКО, 212 банков с универсальной лицензией, 99 — с базовой лицензией, 36 небанковских кредитных организаций).

Так, по состоянию на 01.08.2023 года на первые 20 банков, ранжированных по величине активов, приходилось 88,07 % от активов-нетто банковской системы и 93.03% совокупного капитала.

На банки, ранжированные, начиная со 101 банка и ниже приходилось 1,87 % от активов-нетто банковской системы и 4,67% совокупного капитала.

При этом, при среднем значении норматива достаточности капитала Н1.0 в банковской системе в размере 12,1 %, значение данного норматива у банков, ранжированных по величине активов, начиная со 101 банка и ниже составило 30,7 процента.

Указанные показатели свидетельствуют о том, что в банковском секторе на текущий момент по-прежнему наблюдается высокая концентрация.

В Основных направлениях развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024-2025 годов и докладе Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора, изданных Банком России подтверждается приверженность принципам пропорционального регулирования. В тоже время Банк России осознает запрос на более активную роль регулятора в формировании пространства возможностей для развития малых банков и готов развивать принципы пропорциональности в банковском регулировании, применяя дифференцированные подходы к различным типам кредитных организаций в зависимости от профиля рисков и создаваемых угроз для финансовой стабильности.

При этом основное внимание регулятора по мнению многих банков в пропорциональном регулировании сосредоточено на ББЛ и СЗКО. Также обсуждению темы по развитию пропорционального регулирования способствует и опыт по снижению надзорной нагрузки и упрощению деятельности для банков с базовой лицензией и уже реализованные инициативы по корректировке действующего законодательства.

Действительному развитию конкуренции способствуют не наличие в разных банках одних и тех же услуг, а напротив, большое количество банков с разными объемами и характером проводимых операций, действующих в рамках регулирования, учитывающего масштабы и характер их деятельности.

Ранее Ассоциация банков России уже выступала с инициативой обсудить вопросы развития пропорционального регулирования с точки зрения выделения новой группы банков с размером активов до 50 млрд. рублей. Развитие пропорционального регулирования, с точки зрения

выделения новой группы банков, позволило бы разработать меры по снижению избыточной регулятивной нагрузки на небольшие банки, не отразившись на их финансовой устойчивости. В настоящее время сохраняется одинаковый объём пруденциальных требований наряду с федеральными многофилиальными и системно-значимыми банками с активами в сотни миллиардов рублей, который должны выполнять и небольшие региональные банки с гораздо более скромными финансовыми, техническими и кадровыми возможностями. По мнению экспертов Ассоциации, меры рациональных пруденциальных требований должны включать уменьшение количества и упрощение отчетных форм, увеличение сроков по внедрению новых нормативных требований положений, снижение объема дополнительных запросов информации, и другие послабления, снижающие административную нагрузку.

Ассоциация отмечает, что по-прежнему сохраняются административные барьеры в аккредитации банков к участию в различных госпрограммах, и это приводит к нарушениям конкуренции участников финансового рынка.

Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 № 2385 были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с вышеуказанным Постановлением была установлена обязанность федеральным органам исполнительной власти обеспечить приведение в соответствие с данным

постановлением нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий, при первом внесении в них изменений.

Однако, не все федеральные органы исполнительной власти выполняют данное требование, в том числе такая же ситуация и в регионах.

Так, например, Министерство сельского хозяйства РФ формально признал изменения в Постановлении Правительства РФ от 29.12.2016 №1528 в редакции от 06.05.2023 года «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» были внесены 06.05.2023, однако требование пп. «а» п. 3(1) Правил² осталось без изменения, что противоречит текущей редакции Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Новым этапом обсуждения принципов пропорционального регулирования является предложение рассмотреть на заседании Совета Ассоциации перспективы введения категории «социально-значимого регионального банка» и ее законодательного закрепления. В соответствии с поручением Президиума Совета Ассоциации от 20.07.2023 г. в рамках подготовки к заседанию Совету Ассоциации 27.09.2023г. был проведен опрос на основе анкетирования банков-

² - наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 10 млрд, рублей или размере не менее 5 млрд, рублей при наличии опыта ежегодного кредитования организаций агропромышленного комплекса на протяжении не менее 10 лет либо в размере не менее 3 млрд, рублей для российских кредитных организаций, зарегистрированных на территории субъектов Дальневосточного федерального округа

членов Ассоциации банков России в целях конструктивного обсуждения этой инициативы (результаты опроса в приложенной презентации и материалах). В рамках опроса анкеты были направлены в 31 банк с базовой лицензией и 75 банков с универсальной лицензией (кроме СЗКО). Отмечается достаточно высокая активность кредитных организаций: расширенные ответы получены от 12 ББЛ и 27 БУЛ. По итогам на вопрос о целесообразности внедрения категории «социально-значимого регионального банка» высказались 83% ББЛ и 74% БУЛ.

Ассоциация полагает целесообразным продолжить обсуждение данной инициативы, в целях развития пропорционального регулирования и конкуренции, поскольку очевиден запрос участников финансового рынка на создание условий справедливой конкуренции и дальнейшую дифференцию требований к различным группам банков.

Совет Ассоциации банков России решил:

1.1 Принять информацию о состоянии регулирования и конкурентной среды в которых осуществляется деятельность кредитных организаций - участников финансового рынка России к сведению.

1.2 Поручить Президенту Ассоциации банков России:

1.2.1 В целях развития условий справедливой конкуренции участников финансового рынка направить предложения в Совет Федерации и Государственную Думу РФ о необходимости заслушать профильные министерства и ведомства относительно реализации их планов и мероприятий по развитию конкуренции, особенно в части требований допуска к участию в государственных программах и проектах развития финансового рынка.

Срок исполнения: до 1 ноября 2023 года.

1.2.2 Направить результаты опроса, проведенного Ассоциацией банков России, и предложения по вопросу введения в рамках пропорционального регулирования категории «социально-значимый региональный банк» в Банк России, Совет Федерации, Государственную Думу и Правительство Российской Федерации.

Срок исполнения: до 1 ноября 2023 года.

1.2.3 Направить в Совет Федерации предложение о проведении парламентских слушаний по вопросу введения в рамках пропорционального регулирования категории «социально-значимый региональный банк» так как усиление роли региональных финансовых институтов может оказать позитивное влияние на социально-экономическую ситуацию в регионах и расширение спектра финансовых услуг населению.

Срок исполнения: до 1 ноября 2023 года.

1.2.4 Направить в Государственную Думу предложение банковского сообщества рассмотреть в рамках парламентских слушаний вопрос «О развитии финансового рынка России: регулирование и конкуренция».

Срок исполнения: до 15 октября 2023 года.

1.2.5 Рассмотреть в рамках заседания профильных Комитетов Ассоциации банков России вопросы риска снижения ликвидности кредитных организаций, с учетом перехода к операциям на основе цифрового рубля. Результаты обсуждения представить Совету Ассоциации.

Срок исполнения: до 15 ноября 2023 года.

3. О приеме и исключении членов Ассоциации банков России.

3.1 Принять в члены Ассоциации банков России следующие организации:

3.1.1 Общество с ограниченной ответственностью «КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ», г. Москва <...>.

3.1.2 Акционерное общество «Страховая компания «Двадцать первый век», г. Санкт-Петербург <...>.

3.1.3 Общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «ТИТ», г. Москва <...>.

3.1.4 Общество с ограниченной ответственностью «АЙСИМПЛЛАБ», г. Москва <...>.

3.1.5 Общество с ограниченной ответственностью «Современные коммуникационные технологии» <...>.

3.1.6 Общество с ограниченной ответственностью «Зетта Страхование», г. Москва <...>.

3.2 Исключить из членов Ассоциации банков России:

В связи с заявлением:

3.2.1 Публичное акционерное общество Акционерный Коммерческий банк «АВАНГАРД», г. Москва.

В связи с неуплатой членских взносов:

3.2.2 Novabase Business Solutions, г. Лиссабон, Португальская Республика.

4. О составе Президиума Совета Ассоциации банков России.

4.1 Утвердить предложение исполнительного органа Ассоциации банков России об увеличении численности состава Совета Ассоциации банков России до 47 человек и состав членов Президиума Ассоциации до 17 человек.

4.2 Поручить Президенту Ассоциации банков России внести предложенные изменения по численному составу Совета и Президиума Совета в Устав Ассоциации банков России и в Положение о Совете, которые необходимо вынести на утверждение Съезда Ассоциации банков России.

4.3. Утвердить новый состав Президиума Совета Ассоциации банков представленный Председателем Совета, с учетом включения в состав Президиума Совета Георгиевой Е.А. и Якунина М.Л. в количестве 17 человек, согласно списка.

5. О наградах Ассоциации банков России.

<...>³

6. Разное:

6.1 О Положении о Комитете Ассоциации банков России по банкострахованию и взаимодействию со страховыми компаниями.

6.1 Утвердить Положение о Комитете Ассоциации банков России по банкострахованию и взаимодействию со страховыми компаниями.

³ Решение по вопросу № 5 не раскрывается на сайте Ассоциации банков России в целях соблюдения требований Федерального закона «О защите персональных данных».

6.2 О Положении о Рабочей группе по вопросам аутсорсинга и взаимодействия с вендорами и поставщиками услуг и сервисов.

6.2 Утвердить Положение о Рабочей группе по вопросам аутсорсинга и взаимодействия с вендорами и поставщиками услуг и сервисов Ассоциации банков России.

6.3 О бюджете развития Ассоциации «Россия» на 2023 год.

6.3.1 Выделить из бюджета развития Ассоциации банков России на 2023 год средства на подготовку стандартной формы соглашения финансирования участия в синдицированном кредите в размере 1,2 миллиона рублей, включая НДС.

6.3.2 Поручить Президенту Ассоциации банков России определить исполнителя и заключить договор на подготовку стандартной формы соглашения финансирования участия в синдицированном кредите.

Срок исполнения: до 1 ноября 2023 года.

6.4 О единой ESG-анкете для работы банков с клиентами.

6.4.1 Принять информацию о разработанной Проектной группой Ассоциации банков России «ESG-банкинг» единой ESG-анкете к сведению.

6.4.2 Поручить Президенту Ассоциации разослать ESG-анкету кредитным организациям-членам Ассоциации и рекомендовать ее применение кредитными организациями в качестве основы для сбора нефинансовой информации клиентов.