

РЕКОМЕНДАЦИИ

XVIII Всероссийской банковской конференции «Банковская система России 2016 : практические вопросы надзора и регулирования»

Москва

25 марта 2016 г.

В результате состоявшейся дискуссии участники конференции отмечают, что по итогам 2015 и первых месяцев 2016 годов в российской экономике продолжают преобладать негативные тенденции, что ставит перед банковской системой сложные задачи по адаптации к кризисной ситуации. Различные группы банков при этом находятся в неодинаковых условиях. Ограниченный круг кредитных организаций опирается на административный ресурс и получает господдержку, однако большинство банков может рассчитывать только на собственные силы. При этом часть кредитных организаций даже в этих сложных условиях делает ставку на оптимизацию модели развития бизнеса, другая часть вынуждена фокусировать усилия на поиске путей и способов выживания.

Участники конференции обращают внимание на снижение рентабельности активов и капитала, которые в международной практике служат важными показателями эффективности банковской деятельности. К началу 2016 г. рентабельность активов упала до 0,3 против 2,3% на начало 2013 г., а рентабельность капитала за этот же период, соответственно, сократилась с 18,2 до 2,3%, что ниже, чем в большинстве стран с формирующимся рынком. Одним из наиболее тревожных признаков ухудшения условий банковской деятельности является заметный в последние два года рост числа убыточных кредитных организаций.

Участники конференции констатируют, что продолжает расти нагрузка на капитал российских банков. Хотя в абсолютном выражении увеличение капитала в 2015 году составило почти 1,1 трлн руб., что является историческим рекордом, в значительной степени прирост капитала был обеспечен мерами государственной поддержки узкого круга кредитных организаций. Без этого, ужесточение пруденциальных требований, которое в настоящее время проводится Банком России в рамках перехода на международные стандарты надзора и регулирования,

поставило бы большинство из них перед фактом нехватки собственных средств. Следует отметить, что снижение норматива достаточности капитала почти полностью перекрывается введением новых надбавок и регуляторных требований.

Участники конференции солидарны в том, что в настоящее время усиливается потребность в выработке новых подходов к ранней диагностике фактов недобросовестной банковской практики и процедурам оперативного надзорного реагирования. Вместе с тем другая глубинная причина ухудшения финансового положения (вплоть банкротства) кредитных организаций – недобросовестная конкуренция - остается вне поля зрения Правительства и Банка России. По мнению участников конференции, монополизация рынка банковских услуг с использованием административного ресурса и выборочной финансовой поддержкой государством узкого круга банков, сопряжена с возникновением отрицательных эффектов: перетоком средств корпоративных клиентов и вкладов граждан в крупные кредитные организации, главным образом в банки с государственным участием, со стратификацией и вырождением рынка МБК, созданием регулятивной среды, которая подстраивается под интересы главным образом банков с государственным участием.

Тем не менее, по мнению участников конференции, в этих сложных условиях банковский сектор, даже с учетом валютной переоценки, обеспечивает увеличение совокупного кредитного портфеля. Продолжается приток вкладов населения и средств юридических лиц. Банки поддерживают офисные сети и развивают технологии дистанционного обслуживания клиентов, благодаря чему расширяется доступность населения и бизнеса к получению финансовых услуг.

Участники Конференции рекомендуют:

Федеральному собранию Российской Федерации:

- При обсуждении на парламентских слушаниях проекта «Основных направлений развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов» проанализировать итоги выполнения «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года», предложить Банку России актуализировать и доработать с учетом замечаний банковского сообщества раздел «Задачи развития банковского сектора»;

- При рассмотрении законопроектов, регламентирующих коллекторскую деятельность, в том числе «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату долгов» исходить из баланса интересов и законных прав заёмщиков и кредиторов, обсуждать с банковским сообществом и профессиональными объединениями вводимые нормы;
- Ускорить разработку, рассмотрение и принятие федеральных законов:
 - предусматривающих введение страхования инструмента сберегательных сертификатов;
 - закрепляющих создание в России единого реестра банковских гарантий и поручительств, что будет способствовать устранению с рынка недобросовестных игроков;
 - повышающих ответственность аудиторов и рейтинговых агентств за недостоверную информацию одновременно с предоставлением им возможности обмениваться данными с Банком России.
 - предусматривающих ограничение размера доли крупнейших кредиторов при расчете средневзвешенного значения полной стоимости кредитов,
 - расширяющих возможности по использованию упрощенной идентификации и дистанционных каналов банковского обслуживания при предложении услуг населению,
 - направленных на совершенствование залогового законодательства, в том числе уточнение его отдельных положений, касающихся залога банковского счета, вклада, управляющего залогом, залоговых реестров,
 - регулирующих современные формы финансирования, в том числе синдицированный кредит, проектное и торговое финансирование.
- Разработать и внести поправки в Уголовный Кодекс РФ, ужесточающие наказание за преступления в сфере информационных банковских технологий и предусматривающие возможность использования электронно-цифровых доказательств по уголовным делам.

Правительству Российской Федерации:

- Совместно с Банком России и банковским сообществом разработать Стратегию развития банковского сектора на период до 2020 года, в которой определить приоритетные цели банковской деятельности и условия повышения ее эффективности, установить сроки и параметры введения регуляторных изменений и надзорных новаций;
- Совместно с Федеральной антимонопольной службой внести предложения о дополнительных мерах по пресечению недобросовестной конкуренции на рынке финансовых услуг;
- Совместно с Банком России в кратчайшие сроки завершить работу по созданию российских государственных информационных ресурсов (содержащих информацию Пенсионного Фонда РФ, ФНС, ФМС, ГИБДД и Службы судебных приставов, Росфинмониторинга и других), для проверки всеми кредитными организациями сведений о банковских клиентах и их бенефициарах в рамках деятельности по ПОД/ФТ, для оценки платежеспособности заемщиков и поручителей;
- Сформировать в рамках системы МВД РФ централизованную на федеральном уровне службу по расследованию уголовных дел в сфере информационных банковских технологий с привлечением Бюро специальных технических мероприятий МВД и Банка России;
- Создать межведомственную рабочую группу с участием представителей Банка России, Министерства финансов РФ, Министерства обороны РФ и членов Ассоциации «Россия» для разрешения проблем, которые возникли при реализации вступивших в действие новаций Федерального закона от 29.12.2012 г. №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее 275-ФЗ) в части системы контроля за движением денежных потоков.

Центральному Банку Российской Федерации:

- Продолжить совершенствование системы рефинансирования кредитных организаций с целью расширения круга кредитных организаций, имеющих доступ к ресурсам Банка России и выравнивания условий для регулирования текущей ликвидности;

- Рассмотреть возможность создания организованного сегмента (биржи) межбанковских кредитов;
- В целях улучшения ситуации с ликвидностью:
 - уделять повышенное внимание актуализации прогноза изменения структурного дефицита ликвидности банковского сектора в 2016 году;
 - завершить процесс перехода к полному применению механизма усреднения обязательных резервов, повысить коэффициент усреднения резервов до единицы, существенно расширить круг кредитных организаций, пользующихся правом усреднения резервов;
 - при возникновении финансового стресса и падении активности на межбанковском кредитном рынке возобновить действие механизма компенсации части убытков (расходов), возникших у банков на межбанковском рынке в связи с невозвратом средств по причинам отзыва лицензий на осуществление банковских операций.
- Сформировать централизованную систему обмена информацией о заемщиках и залогодателях между кредитными и некредитными финансовыми организациями, бюро кредитных историй и органами государственного управления, на базе информационно-аналитической системы Банка России.
- Разработать и принять программу мер по развитию российского рынка секьюритизации, в том числе по внедрению комплексных пруденциальных норм для секьюритизации, основанных на международных стандартах.

Ассоциации региональных банков России:

- Провести опрос участников Ассоциации по итогам ее работы в 2015-2016 гг. с целью определения направлений деятельности на ближайшую перспективу;
- Активно развивать сотрудничество с государственными институтами поддержки, в том числе Корпорацией МСП и МСП Банком, Агентством по ипотечному жилищному кредитованию, Российским экспортным центром, Росэксимбанком;

- На постоянной основе проводить сбор и актуализацию предложений от участников Ассоциации о мерах по стабилизации банковского сектора;
- Поддерживать и развивать взаимодействие с надзорными органами по вопросам регулирования банковской деятельности, со всеми участниками финансового сектора, включая саморегулируемые организации, путем проведения тематических встреч, совещаний и конференций;
- Совершенствовать работу по информационно-аналитическому и методическому обеспечению членов Ассоциации и участников финансового рынка о ходе реализации инициатив и проектов, разработанных Ассоциацией;
- Продолжить работу по стандартизации финансовых инструментов в сделках кредитования, секьюритизации и проектного финансирования,
- Рекомендовать кредитным организациям активно участвовать в работе по повышению финансовой грамотности населения;
- Содействовать повышению компетенций и профессиональных знаний специалистов банковского сектора, с учетом разработки и принятия профессиональных стандартов специалистов финансового рынка.